

# ПРОГРАМ ПОДСТИЦАЊА РЕГИОНАЛНОГ РАСТА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ У 2023. ГОДИНИ

## I Уводни део

Одредбом члана 61. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13- исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21-др. закон), прописано је да се у случају оснивања новог директног корисника буџетских средстава, средства за његово пословање обезбеђују из текуће буџетске резерве. Средства су распоређена на основу Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-715/2023 од 26. јануара 2023. године („Службени гласник РС”, број 6/23) у оквиру: Раздела 3 – Влада, Глава 3.20 – Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности у области равномерног регионалног развоја, Програм 2102 – Подршка раду Владе, Функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови; Програмска активност 0038 - Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији (у даљем тексту Програм), апропријација економска класификација 463 – Трансфери осталим нивоима власти, у износу од 325.100.000,00 динара.

Наведени износ опредељен је за реализацију подршке у суфинансирању, и то:

(1) износ од 85.100.000,00 РСД намењен је за суфинансирање израде развојних документа регионалног развоја у складу са чл. 14. став 1. тачка 4. Закона о регионалном развоју („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др. закон) и члана 9. Закона о планском систему („Службени гласник РС”, број 30/18).

(2) износ од 240.000.000,00 РСД намењен је за суфинансирање пројеката од значаја за регионални раст у регионалним областима и јединицама локалних самоуправа (ЈЛС), у складу са чл. 4. тачка 2. и чл. 6. Закона о регионалном развоју и Уредбом о номенклатури статистичких територијалних јединица („Службени гласник РС”, бр. 109/09 и 46/10);

Програмом се утврђују циљеви, подршка у суфинансирању, начин и праћење реализације.

Програм спроводи Кабинет министра без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја (у даљем тексту: Кабинет министра).

## II Циљеви Програма

Општи циљ Програма је подстицање регионалног раста, равномеран регионални и локални развој и јачање регионалних институционалних капацитета.

Специфични циљеви који се остварују реализацијом подршке у суфинансирању су:

(1) унапређење вертикалне и хоризонталне координације активности у спровођењу регионалне политике;

(2) јачање институционалне инфраструктуре за подстицање равномерног регионалног раста и развоја;

(3) јачање капацитета за стратешко планирање развоја на нивоу регионалних области и на локалном нивоу.

### III Подршка у суфинансирању: корисници, намена и услови

Програм се састоји из подршке у суфинансирању:

#### 3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја

##### 3.1.1. Циљ

Циљ подршке у суфинансирању је јачање капацитета акредитованих регионалних развојних агенција (АРРА) и ЈЛС за стратешко планирање развоја.

##### 3.1.2. Корисници

Право на коришћење средстава за суфинансирање имају једна или више ЈЛС и АРРА или ЈЛС самостално, које заједно учествују у изради развојних докумената на нивоу ЈЛС и регионалних области.

Заједничко учествовање једне или више ЈЛС и АРРА регулисаће се споразумом.

Средства за суфинансирање усмераваће се на рачун ЈЛС.

АРРА или ЈЛС могу поднети више пријава за израду различитих врста развојних докумената регионалног развоја, али се документација подноси за сваки развојни документ посебно.

##### 3.1.3. Намена средстава за суфинансирање

Суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја вршиће се за израду следећих докумената на нивоу регионалних области и ЈЛС:

- (1) план развоја ЈЛС;
- (2) акциони план развоја регионалних области или ЈЛС и
- (3) остала развојна докумената из области регионалног развоја (концепти регионалне политике, секторске стратегије из различитих области на нивоу регионалних области и ЈЛС и др.).

##### 3.1.4. Услови за доделу средстава за суфинансирање ЈЛС/АРРА и ЈЛС

Право на коришћење средстава за суфинансирање имају ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС које испуњавају следеће услове:

(1) да су поднеле Кабинету министра попуњен Образац 1. – Пријава за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години 3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја, који је саставни део овог програма, са потребном документацијом у складу са јавним позивом.

(2) да су обезбедиле средства за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја, односно да су поднеле изјаву да ће средства за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја бити обезбеђена одлуком о буџету ЈЛС у року од 15 дана од дана доношења решења министра о распореду и коришћењу средстава за суфинансирање АРРА или ЈЛС за израду развојних докумената регионалног развоја (у даљем тексту: Решење);

(3) да је израда развојних докумената регионалног развоја у складу са циљем и наменом Програма.

### 3.1.5. Јавни позив

Кабинет министра ће објавити јавни позив у „Службеном гласнику РС” и на интернет страници Кабинета: [www.rtrg.gov.rs](http://www.rtrg.gov.rs).

Пријаве се могу подносити до 1. октобра 2023. године, односно док се не утроше расположива средства.

Уколико се расположива средства утроше пре истека крајњег рока за подношење пријава обавештење о тој чињеници ће бити доступно на интернет страници Кабинета министра: [www.rtrg.gov.rs](http://www.rtrg.gov.rs).

Попуњен пријавни формулар и пратећа документација у складу са јавним позивом, у оригиналу или овереним фотокопијама, предаје се на писарници Кабинета министра у згради Владе, Немањина 11, 11000 Београд или доставља препорученом поштом на адресу: Кабинет министра без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја, Влада, Немањина 11, 11000 Београд.

Пријаве се предају у затвореној коверти са знаком „Пријава за Јавни позив - Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја”, са пуном адресом пошиљаоца на полеђини коверте.

### 3.1.6. Критеријуми за селекцију пројеката

Контролу формалне исправности, прегледање и оцењивање пријава обавља Комисија за селекцију пројеката (у даљем тексту: Комисија), коју решењем образује министар без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја (у даљем тексту: министар).

Поступак селекције пројеката спроводи се по следећим критеријумима: врста пројекта; степен развијености регионалних области или ЈЛС; ефекти пројекта; одрживост пројекта и усклађеност пројекта са стратешким документима. Пројекат може бити оцењен са максимално 100 бодова.

Поступак селекције врши се у складу са критеријумима датим у Прилогу 1 – Критеријуми за селекцију пројекта 3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја, који чини саставни део овог програма.

Комисија ће разматрати само пријаве које су благовремено поднете и комплетне. Комисија сачињава предлог листе прихваћених пријава и исту доставља министру.

Након доношења Решења од стране министра, Кабинет министра ће решења доставити изабраним подносиоцима пријава у року од осам дана, препорученом поштом.

Изабрани подносиоци пријава биће благовремено обавештени о месту и времену потписивања уговора о коришћењу средстава за суфинансирање.

### 3.1.7. Поступак селекције пријава и начин преноса средстава

Комисија утврђује Предлог решења о распореду и коришћењу средстава за суфинансирање ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС за израду развојних докумената регионалног развоја и доставља министру.

Решење доноси министар.

Решење садржи: назив ЈЛС и АРРА или самостална ЈЛС, назив развојног докумената регионалног развоја, висину одобрених суфинансираних средстава за израду одређене врсте развојних докумената регионалног развоја.

Решење се објављује на интернет страници Кабинета министара.

Закључен уговор између Кабинета министра и ЈЛС и АРРА, или са самосталном ЈЛС, поред осталих одредаба, садржаће и одредбу о обавези корисника да уколико одобрена средства не искористи наменски, иста врати у складу са уговором, као и обавезу корисника да све активности реализује до 15. децембра 2023. године.

### 3.2. Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст

#### 3.2.1. Циљ

Циљ подршке у суфинансирању је подршка регионалном расту, унапређење вертикалне и хоризонталне координације подстицаја и јачање регионалне институционалне инфраструктуре.

Подршка ће се спроводити кроз суфинансирање учешћа у пројектима од значаја за регионални раст у регионалним областима и ЈЛС, који се финансирају из домаћих и међународних извора.

#### 3.2.2. Корисници

Право на коришћење средстава за суфинансирање имају једна или више ЈЛС и АРРА или ЈЛС самостално, које заједно учествују у пројектима од значаја за регионални раст на нивоу ЈЛС и регионалних области.

Заједничко учествовање једне или више ЈЛС и АРРА регулисаће се споразумом.

Средства за суфинансирање усмераваће се на рачун ЈЛС.

АРРА или ЈЛС могу поднети више пријава за учествовање у пројектима од значаја за регионални раст на нивоу ЈЛС и регионалних области, али се документација подноси за сваки пројекат посебно.

#### 3.2.3. Намена средстава

Средства су намењена за суфинансирање учешћа ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС у реализацији пројеката од значаја за обласни и локални развој.

Пројекти од значаја за регионални раст који су предмет суфинансирања од стране Кабинета министра су:

(1) пројекти који доприносе развоју предузетништва, инвестиција и иновација; пројекти унапређења пословне инфраструктуре (индустријске и пословне зоне, технолошки паркови, иновациони центри, пословни инкубатори и кластери); пројекти који доприносе стварању повољних услова за бржи развој start-up предузећа; пројекти повећања запослености, иновативности и конкурентности, побољшање пословне и инвестиционе климе;

(2) пројекти изградње и реконструкције комуналне инфраструктуре;

(3) пројекти изградње, реконструкције и адаптације објеката из области образовања и културе;

(4) пројекти изградње и опремање објеката социјалне инфраструктуре и туризма;

(5) пројекти дигитализације општинских услуга;

(6) пројекти унапређења међуопштинске сарадње.

#### 3.2.4. Услови за доделу средстава

Услови за доделу суфинансираних средстава ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС:

(1) да су поднеле Кабинету министра попуњен Образац 2. – Пријава за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години 3.2. Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст, који је саставни део овог програма, са потребном документацијом у складу са јавним позивом;

(2) да су обезбедили средства за суфинансирање пројекта;

(3) да су потписале уговор са представницима домаћег или међународног донатора у случају суфинансирања реализације пројеката од значаја за обласни или локални развој.

### 3.2.5. Оправдани трошкови који су предмет суфинансирања

Суфинансираће се следећи оправдани трошкови: трошкови људских ресурса, радови, трошкови пројекта: трошкови превода, трошкови израде студија, истраживања, трошкови израде пројектно-техничке документације, трошкови израде публикација, трошкови за повећање видљивости пројекта, трошкови евалуација.

Средства суфинансирања се не могу користити за: заостале обавезе по основу такси и пореза, зајмове и рате за отплату кредита, трошкове гаранција, полисе осигурања, камате, трошкове банкарског пословања, курсне разлике, царинске и административне трошкове, кредитирање трећих лица и куповину опреме.

### 3.2.6. Јавни позив

Кабинет министра ће објавити јавни позив у „Службеном гласнику РС” и на интернет страници Кабинета: [www.rtrg.gov.rs](http://www.rtrg.gov.rs).

Рок за подношење пријава је 15 дана од дана објављивања јавног позива у „Службеном гласнику РС”.

Попуњен пријавни формулар и пратећа документација у складу са јавним позивом, у оригиналу или овереним фотокопијама, предаје се на писарници Кабинета министра у згради Владе, Немањина 11, 11000 Београд или доставља препорученом поштом, на адресу: Кабинет министра без портфеља задуженог за предлагање мера и учествовање у координацији активности у области равномерног регионалног развоја, Влада, Немањина 11, 11000 Београд.

Пријаве се предају у затвореној коверти са назнаком „Пријава за Јавни позив - Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст”, са пуном адресом пошиљача на полеђини коверте.

### 3.2.7. Критеријуми и поступак селекције пројеката и закључивање уговора

Контролу формалне исправности, прегледање и оцењивање пријава обавља Комисија за селекцију пројеката (у даљем тексту: Комисија), коју решењем образује министар.

Поступак селекције пројеката спроводи се по следећим критеријумима: финансијски и оперативни капацитет, усклађеност са стратешким документима, одрживост и ефекат пројекта.

Поступак селекције врши се у складу са критеријумима датим у Прилогу 2 - Критеријуми за селекцију пројекта 3.2. Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст, који чини саставни део овог програма.

Комисија ће разматрати само пријаве које су благовремено поднете и комплетне.

Комисија сачињава предлог листе прихваћених пријава и исту доставља министру.

Након доношења Решења од стране министра, Кабинет министра ће решења доставити изабраним подносиоцима пријава у року од осам дана, препорученом поштом.

Изабрани подносиоци пријава биће обавештени о месту и времену потписивања уговора о коришћењу средстава за суфинансирање са Кабинетом министра.

Закључен уговор између Кабинета министра са ЈЛС и АРРА, или са самосталном ЈЛС, поред осталих одредаба, садржаће и одредбу о обавези корисника да уколико одобрена средства не искористи наменски, иста врати у складу са уговором, као и обавезу корисника да све активности реализује до 15. децембра 2023. године.

#### IV Финансијски оквир

Кабинет министра ће суфинансирати до 80% трошкова пројекта и то само за оправдане трошкове, без пореза на додату вредност.

Код пројеката са више партнера који заједнички учествују у суфинансирању пројекта, право на суфинансирање остварују сви партнери сразмерно учешћу.

Све административне трошкове који настану приликом израде развојних документа регионалног развоја која је предмет суфинансирања сноси ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС и не могу бити саставни део пријаве.

ЈЛС и АРРА или самостално ЈЛС не може да користи средства за израду одређене врсте развојних документа регионалног развоја за коју је у последње три године, рачунајући до дана објављивања јавног позива, већ добила средства из буџета Републике Србије, АП Војводине или ЈЛС.

#### V Динамика преноса средстава

Средства суфинансирања пројеката ће се исплатити према следећој динамици:

- 50% одобреног износа биће исплаћено у року од 30 дана од дана потписивања уговора између Кабинета министра и корисника средстава;
- 50% одобреног износа биће исплаћено након реализације активности, односно након подношења извештаја о реализацији активности и остале неопходне документације чији ће садржај бити дефинисан уговором.

#### VI Неопходна документација

Неопходна документација која се обавезно подноси приликом пријављивања је:

(1) правилно попуњени:

- Образац 1. – Пријава за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години 3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних документа регионалног развоја, који је саставни део овог програма, са потребном документацијом у складу са јавним позивом;
- Образац 2. – Пријава за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији у 2023. години 3.2. Подршка у суфинансирању пројеката од значаја за регионални раст, који је саставни део овог програма, са потребном документацијом у складу са јавним позивом;
- Образац 3. – Изјава о сагласности са условима из јавног позива и сагласност подносиоца пријаве да има обезбеђена средства за суфинансирање пројекта, који је саставни део овог програма;

(2) извод из одлуке о буџету ЈЛС са позицијом на којој су предвиђена средства за суфинансирање израде развојних документа регионалног развоја. Уколико средства за суфинансирање нису предвиђена у моменту подношења пријаве доставља се изјава да

ће средства за суфинансирање израде развојних документа регионалног развоја бити обезбеђена одлуком о буџету ЈЛС у року од 15 дана од дана доношења Решења;

(3) пројектни задатак за израду развојних докумената регионалног развоја оверен и потписан од стране АРРА или ЈЛС (3.1. Подршка у суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја).

Пратећу документацију потребно је доставити у оригиналу или овереним фотокопијама, као и у електронском формату.

## VII Начин реализације Програма

По доношењу Програма и објављивања јавног позива, јавни позив за подношење захтева и сва неопходна документација за учешће у суфинансирању 3.1. и 3.2. Програма, објавиће се и на интернет страници Кабинета министра [/www.rtz.gov.rs/](http://www.rtz.gov.rs/).

## VIII Праћење реализације Програма

Корисник средстава суфинансирања је дужан да Кабинету министра достави финални извештај на крају пројекта најдаље до 20. децембра 2023. године.

Корисници средстава суфинансирања су у обавези да доставе ванредни извештај о реализацији активности и утрошку средстава у року од пет дана, уколико то Кабинет министра затражи.

Корисник средстава суфинансирања је дужан да Кабинету министра достави извештај о реализацији утрошка одобрених средстава суфинансирања најкасније у року од 15 дана од утрошка наведених средстава.

Кабинет министра ће доставити Влади извештај о реализацији Програма, ради информисања.